



Socialdemocràcia i Progrés
d'Andorra

COMUNICAT DE PREMSA

SDP ESMENA EL PROJECTE DE LLEI DE COL·LABORACIÓ ENTRE L'ADMINISTRACIÓ GENERAL I ELS COMUNS

El conseller general d'SDP Víctor Naudi ha presentat deu esmenes al "Projecte de Llei qualificada de col·laboració entre l'Administració general i els Comuns i entre els comuns."

La primera esmena formulada pel conseller general d'SDP s'adreça a salvar una infracció constitucional que vulnera la reserva de llei establerta a la Constitució.

En efecte el Govern pretén regular els mecanismes de col·laboració interadministrativa mitjançant llei qualificada però s'ha oblidat que l'àmbit material de la llei qualificada només abasta aquelles matèries expressament reservades a aquest tipus de llei per la Constitució.

Per això es proposa modificar el títol de la llei.

L'esmena segona proposa afegir un article 1 bis per raons sistemàtiques i de tècnica legislativa per regular separadament l'àmbit d'aplicació i la definició i abast del principi de lleialtat institucional i de col·laboració.

Les esmenes sisena i la setena proposen modificar els articles 5 i 6 per suprimir la introducció de la referència a "d'altres corporacions locals" distintes dels comuns.

SDP pretén amb aquestes esmenes evitar la deriva que planteja el redactat del projecte del Govern ja que DA voldria tornar a donar un paper institucional rellevant als Quarts. En tot cas, sembla clar que el que no vol el Govern és encarar amb decisió la reforma necessària del model territorial.

SDP defensa desenvolupar una reforma legislativa que concreti el marc competencial fixat a la llei de definició de competències dels comuns del 4 de novembre del 1993 per evitar disfuncions i conflictes entre els comuns i les altres institucions de l'Estat.

El projecte de llei ara esmenat no permet pas avançar cap aquesta necessària reforma i les esmenes del conseller general Víctor Naudi intenten evitar un retrocés institucional.

(S'adjunta les esmenes entrades al Registre del Consell general el 26.10.2016 amb el núm. 1428)

Andorra la Vella, 27 d'octubre del 2016



CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari
Grup mixt

CONSELL GENERAL	
REGISTRE D'ENTRADA	
Data d'entrada:	26-10-2016
Hora d'entrada:	10'35h.
Núm:	1428

A la Sindicatura

Victor Naudi Zamora, conseller general, president suplent del Grup parlamentari mixt, d'acord amb el que disposen els articles 92 i 93, del Reglament del Consell General, comparec per davant de la Sindicatura i,

DIC

Que per la present, dins el termini establert en l'Edicte del 22 de setembre de 2016, publicat al Butlletí del Consell General núm. 59/2016, passo a formular al "Projecte de Llei qualificada de col·laboració entre l'Administració general i els comuns, i entre els comuns", aprovat per govern el 29 de juny les següents

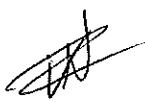
ESMENES

Primera, de modificació de l'intitulat del projecte de llei

Es proposa modificar títol de la llei , amb el redactat següent:

"Projecte de llei de col·laboració entre l'Administració general i els comuns, i entre els comuns."

Motivació



El text proposat podria incórrer en una infracció constitucional per vulnerar una reserva de llei establerta a la Constitució. El Govern ha optat per regular els mecanismes de col·laboració interadministrativa mitjançant llei qualificada. Tanmateix, cal recordar que l'àmbit material de la llei qualificada només abasta aquelles matèries expressament reservades a aquest tipus de llei per la Constitució d'Andorra. Efectivament, tal com disposa l'article 57.3 CA "les lleis qualificades" són només les "previstes per la Constitució", que són relatives a: nacionalitat (article 7CA), estats d'alarma i emergència (article 42 CA), causes d'inelegibilitat i incompatibilitat dels consellers (article 51 CA), delimitació de les competències comunals (article 80CA) i transferències pressupostàries (article 81 CA)



CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari
Grup mixt

determinats aspectes relacionats amb la justícia i els òrgans de govern del poder judicial (articles 85.2, 89.4, i 91 CA), així com a la composició i funcionament del Tribunal Constitucional (articles 95, 96, 97, 104).

El projecte de llei no regula cap de les matèries esmentades al paràgraf anterior. Es tractaria, pròpiament, de continguts relacionats amb el règim jurídic de les administracions públiques i el procediment administratiu, que no estan reservats a aquest tipus especial de llei. Per tant, el projecte de llei podria incórrer en un vici d'inconstitucionalitat consistent en adoptar la forma de llei qualificada per regular unes matèries que no estan constitucionalment reservades a aquesta font del dret andorrà.

Segona, de modificació de l'Article 1.

Es proposa modificar l'article 1 mantenint el contingut actual de l'article 1.1 afegint un article 1 bis amb el contingut actual dels apartats 2 i 3 de l'article 1, amb la qual cosa, el text quedaria així:

"Article 1. Principi general de lleialtat institucional i col·laboració.

L'Administració general i els comuns han d'exercir les seves competències i han de regir les seves relacions d'acord amb els principis de lleialtat institucional i de col·laboració.

A aquest efecte :

- a) Han de prendre en compte en les seves actuacions els interessos legítims de les altres administracions.*
- b) No poden obstaculitzar l'exercici legítim de les competències que corresponen a les altres administracions.*
- c) Han de col·laborar activament perquè les altres administracions puguin exercir de manera eficaç i eficient les seves competències.*

Article 1 bis. Àmbit d'aplicació.

- 1. Aquesta llei és aplicable a l'Administració general i als comuns.*
- 2. Els capítols tercer i quart s'apliquen també als organismes públics i a les entitats públiques i parapúbliques que, a l'efecte d'aquesta Llei, es consideren altres administracions."*



Motivació

L'article 1 regula en els seus tres apartats dues qüestions diferents: la definició i l'abast del principi esmentat (apartat 1) i l'àmbit d'aplicació de la llei (apartats 2 i 3).

Per raons sistemàtiques i de tècnica legislativa, sembla més adequat regular separatament en dos articles diferents ambdues qüestions: l'àmbit d'aplicació i la definició i abast del principi de lleialtat institucional i col·laboració.

Tercera, de supressió del paràgraf tercer del apartat d) del punt 2. de l'Article 3

Es proposa suprimir el paràgraf tercer del apartat d) del punt 2 del article 3, amb la qual cosa, el text quedaria així:

"Article 3. Assistència mútua.

1. *L'Administració general i els comuns s'han de facilitar mútuament l'assistència que sigui necessària per a l'exercici de les seves competències respectives.*

Els òrgans competents per dirigir i rebre les sol·licituds d'assistència són, per part de l'Administració general, el cap de Govern i els Ministres, i per part dels comuns, els Cònsols.

2. *La sol·licitud d'assistència pot ser denegada per alguna de les causes següents :*

a) *Manca de competència de l'administració sol·licitant.*

b) *Manca de competència de l'administració sol·licitada per realitzar l'actuació sol·licitada.*

c) *Manca de mitjans suficients per prestar l'assistència.*

d) *Producció de perjudicis greus als interessos que té encomanats l'administració sol·licitada en cas de prestar l'assistència.*

La denegació de la sol·licitud ha de ser motivada i s'ha de comunicar en el termini de dos mesos des que es rep.

3. *La sol·licitud ha de ser atesa en els seus termes o en els que, preservant la seva finalitat i utilitat, determini l'administració sol·licitada, si aquesta última considera que, ateses les seves competències i disponibilitats, no pot atendre-la en els termes sol·licitats.*



CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari
Grup mixt

4. *Els costos que generi l'assistència sol·licitada són a càrrec de l'administració sol·licitant.*

L'administració sol·licitada ha de lliurar a la sol·licitant una estimació dels costos que pot suposar l'actuació sol·licitada. L'administració sol·licitant disposa de quinze dies per confirmar o renunciar a l'assistència sol·licitada. Transcorregut aquest termini sense pronunciar-se, es considera que l'administració sol·licitant desisteix de la petició d'assistència.

Les administracions públiques poden constituir convenis per establir taules de costos d'actuacions d'assistència i regles sobre reemborsament i compensació de despeses d'assistència."

Motivació

Entenem que es tracta d'una previsió sense un sentit massa clar, atès que no s'especifiquen les conseqüències jurídiques que pot comportar aquesta denegació presumpta.

Per altra banda el paràgraf que proposem suprimir entra en contradicció amb l'anterior en el qual s'especifica clarament que la denegació de la sol·licitud ha de ser motivada, fet que compartim per a major seguretat jurídica.

Quarta, de modificació de l'intitulat del Capítol segon.

 Es proposa modificar el títol del capítol segon, amb la qual cosa, el text quedaria així:

"Capítol segon. Mancomunitats."

Motivació

En aquest capítol es fa referència a les mancomunitats de serveis i obres únicament en l'article 4, a la resta dels articles 5, 6, 7, i 8, 9 i 10 sempre es fa referència a les mancomunitats de forma més genèrica, i desapareix la referència limitada a serveis i obres. Per major claredat es creu oportú de suprimir aquesta limitació de serveis i obres entenent per altra banda que certes activitats com les culturals o esportives es podrien qualificar en un altre àmbit que en els de serveis i les obres.



CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari
Grup mixt

(Si s'accepta l'esmena caldria modificar l'exposició de motius suprimint la referència "de serveis i obres" darrera mancomunitats).

Cinquena, de modificació de l'Article 4.

Es proposa modificar l'article 4 amb la qual cosa, el text quedaria així:

"Article 4. Mancomunitats.

1. *Els comuns i l'Administració general poden crear mancomunitats per prestar i executar en comú serveis i obres de la seva competència.*
2. *Les mancomunitats tenen personalitat jurídica pròpia i, per al desenvolupament i l'execució de les seves funcions, disposen de les potestats dels comuns i de les altres administracions públiques.*
3. *Les mancomunitats les creen els comuns, segons el procediment que estableix l'apartat següent, i es regeixen pels seus propis estatuts."*

(La negreta és només a efectes de visualització del canvi)



Motivació

Per coherència amb l'esmena 4.

Per altra banda les corporacions locals constitucionalment es limiten als propis comuns llevat de la figura dels quarts i veïnats que estan sotmesos a la tutela del comú on radiquen. Per tant i tal com es desprèn del seu títol entenem que la voluntat de la llei és de definir un marc de col·laboració dels comuns entre si i entre els comuns i l'Administració general. La introducció de la figura d'*altres corporacions locals*, genera inseguretats jurídiques.

Sisena, de modificació de l'Article 5.

Es proposa modificar l'article 5 amb la qual cosa, el text quedaria així:



CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari
Grup mixt

"Article 5. Procediment de creació.

El procediment de creació d'una mancomunitat ha de seguir els tràmits següents :

- a) *La iniciativa per crear una mancomunitat ha de ser aprovada pels consells dels comuns i pels òrgans **decisoris de les altres administracions públiques** que en vulguin formar part.*
- b) *Els consells dels comuns i els òrgans **decisoris de les altres administracions públiques** que participen en la mancomunitat han d'aprovar inicialment el conveni de creació de la mancomunitat, que ha d'incloure els seus estatuts.*
- c) *El conveni de creació de la mancomunitat el signen els cònsols dels comuns i els representants acreditats de les **administracions públiques** que en formin part, es publica al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra i entra en vigor el dia que es publica, llevat que al mateix conveni s'estableixi un altre termini."*

(La negreta és només a efectes de visualització del canvi)

Motivació

Les corporacions locals constitucionalment es limiten als propis comuns llevat de la figura dels quarts i veïnats que estan sotmesos a la tutela del comú on radiquen. Per tant i tal com es desprèn del seu títol entenem que la voluntat de la llei és de definir un marc de col·laboració dels comuns entre si i entre els comuns i l'Administració general. La introducció de la figura d'altres corporacions locals, genera inseguretats jurídica.



Setena, de modificació de l'Article 6.

Es proposa modificar l'article 5 amb la qual cosa, el text quedaria així:

“Article 6. Estatuts.

Els estatuts de la mancomunitat han de determinar, com a mínim:

- a) Els comuns i les **administracions públiques** que en formin part.
- b) La denominació i el domicili
- c) L'objecte, amb indicació precisa dels serveis i les obres que assumeix i de les seves competències.
- d) Els òrgans de direcció i de gestió.
- e) Les normes d'organització i de funcionament, inclosa la relació amb els comuns que en formen part.
- f) El procediment de reforma dels estatuts, que ha de comptar amb l'aprovació dels comuns que en formin part.
- g) Els recursos humans i materials assignats.
- h) Els recursos econòmics i financers per complir les seves funcions.
- i) La durada i la dissolució.
- j) La liquidació.”

(La negreta és només a efectes de visualització del canvi)

Motivació

Les corporacions locals constitucionalment es limiten als propis comuns llevat de la figura dels quarts i veïnats que estan sotmesos a la tutela del comú on radiquen. Per tant i tal com es desprèn del seu títol entenem que la voluntat de la llei és de definir un marc de col·laboració dels comuns entre si i entre els comuns i l'Administració general. La introducció de la figura d'altres corporacions locals, genera inseguretat jurídica.



CONSELL GENERAL

PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup mixt

Vuitena, de modificació de l'Article 7.

Es proposa modificar l'article 7 amb la qual cosa, el text quedaria així:

"Article 7. Òrgans.

Els òrgans de direcció de la mancomunitat han de ser representatius dels comuns i de les **administracions públiques** que en formen part. En tot cas, han de comprendre un consell de mancomunitat on estiguin representats tots els comuns i les **administracions públiques** que en formin part i un consell de direcció, elegit pel consell de mancomunitat i responsable davant d'aquest mateix consell."

Motivació

Les corporacions locals constitucionalment es limiten als propis comuns llevat de la figura dels quarts i veïnats que estan sotmesos a la tutela del comú on radiquen. Per tant i tal com es desprèn del seu títol entenem que la voluntat de la llei és de definir un marc de col·laboració dels comuns entre si i entre els comuns i l'Administració general. La introducció de la figura d'altres corporacions locals, genera inseguretat jurídica.

(La negreta és només a efectes de visualització del canvi)

Novena, de modificació de l'Article 8.

Es proposa modificar l'article 8 amb la qual cosa, el text quedaria així:

"Article 8. Durada, adhesió i retirada.

1. Les mancomunitats es poden crear per un temps indefinit o per una durada determinada.
2. Els estatuts han d'establir els supòsits de retirada i dissolució i, si escau, els de pròrroga automàtica.



CONSELL GENERAL

PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup mixt

Els acords de retirada i, si escau, de dissolució han de ser adoptats pels consells dels comuns i pels òrgans decisoris **de les altres administracions públiques** que en formen part.

3. Els comuns que no formin part d'una mancomunitat poden sol·licitar-hi l'adhesió, que requereix l'acord favorable del consell de la mancomunitat i de tots els consells dels comuns que en formen part.

L'adhesió es produeix mitjançant conveni específic i modificació dels estatuts, a l'efecte exclusivament d'adaptar-los a l'ingrés del nou membre i sense alterar-ne la denominació, l'objecte social, el domicili, l'estructura organitzativa, la durada i altres elements bàsics, amb la continuïtat de la personalitat jurídica de la mancomunitat i dels seus drets i obligacions."

Motivació

Les corporacions locals constitucionalment es limiten als propis comuns llevat de la figura dels quarts i veïnats que estan sotmesos a la tutela del comú on radiquen. Per tant i tal com es desprèn del seu títol entenem que la voluntat de la llei és de definir un marc de col·laboració dels comuns entre si i entre els comuns i l'Administració general. La introducció de la figura d'altres corporacions locals, genera inseguretat jurídica.

(La negreta és només a efectes de visualització del canvi)

Desena, de modificació de l'Article 14.

Es proposa modificar l'article 14 amb la qual cosa, el text quedaria així:

"Article 14. Contingut.

1. *Cada conveni ha de contenir, com a mínim :*
 - a) *Els òrgans que l'estableixen i la capacitat amb què actuen.*
 - b) *La competència que exerceix cada part.*
 - c) *El seu objecte, amb indicació de les actuacions que comprèn.*



CONSELL GENERAL

PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup mixt

- d) *L'aportació de mitjans de cada part.*
 - e) *El finançament de les actuacions previstes.*
 - f) *Els mecanismes de seguiment, avaluació, interpretació i resolució de discrepàncies.*
 - g) *La durada i, si escau, la forma de prorrogar-lo.*
 - h) *Les causes d'extinció, així com la forma de concloure les actuacions en curs per al supòsit d'extinció.***
2. *En cas que el conveni estableixi un marc de la col·laboració general entre les administracions signants en un determinat sector, pot preveure que es concreti mitjançant protocols annexos.*

Els protocols formen part del conveni i tenen els seus mateixos efectes.

El conveni pot establir un procediment simplificat per aprovar els protocols que, en tot cas, ha de comprendre la signatura dels òrgans que figuren com a signants del conveni."

(La negreta és només a efectes de visualització del canvi)

Motivació

Per major precisió es creu convenient d'incloure un nou redactat a l'apartat h del punt 1. El redactat que proposa el projecte de llei no contempla cap disposició específica sobre la necessitat d'incloure en el text dels convenis previsions relatives a la manera de procedir en aquests supòsits, cas que existissin actuacions en curs de realització (és dir, si aquestes actuacions han de ser suspeses, continuades o finalitzades; així com a quin òrgan i a proposta de qui correspondria decidir aquesta qüestió).



CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari
Grup mixt

En els termes precedents queden formulades les nostres esmenes al Projecte de Llei qualificada de col·laboració entre l'Administració general i els comuns, i entre els comuns.

Andorra la Vella 25 d'octubre del 2016

Víctor Naudi Zamora
Conseller general del grup parlamentari mixt per SDP