



CONSELL GENERAL

PRINCIPAT D'ANDORRA

*Grup Parlamentari
Socialdemòcrata*

SESSIÓ DEL CONSELL GENERAL

17 DE MAIG DEL 2012

INTERVENCIÓ DE JAUME BARTUMEU CASSANY, EN NOM DEL
GRUP PARLAMENTARI SOCIALDEMÒCRATA EN EL SEGON
PUNT DE L'ORDRE DEL DIA:
**PROJECTE DE LLEI DE CRÈDIT EXTRAORDINARI PER FER
FRONT ALS COSTOS DERIVATS DELS IMPOSTOS
INDIRECTES LIQUIDATS PER LA SOCIETAT CENTRE DE
TRACTAMENT DE RESIDUS SA DURANT L'EXECUCIÓ DE LES
OBRES...**

Com assenyala la pròpia exposició de motius del Projecte de Llei de crèdit extraordinari que estem examinant, el contracte de concessió i el plec de clàusules particulars per a la construcció del Centre estableixen un cost de construcció, claus en mà, tancat i no revisable.

Aquest cost inclou les despeses generals, el benefici industrial i també els impostos i les taxes vigents en el moment de l'adjudicació.

Igualment el plec de clàusules particulars establia la possibilitat que l'Administració pogués considerar la revisió de preus global si aquesta resulta de la modificació dels impostos i taxes que graven els béns i/o activitats necessàries per a l'execució del contracte.

La possibilitat de considerar és únicament això! Una possibilitat. En cap cas és una obligació contractual. En tot cas caldria veure, després m'hi referiré, si l'establiment d'aquella possibilitat s'adiu amb els principis de seguretat jurídica i de legalitat tributària.

Efectivament el Govern, en la reunió del 28 de desembre del 2007 va acordar fer un pagament en aquest concepte.

En conseqüència cal analitzar al contingut i l'eventual exigibilitat de l'acord del Consell de Ministres.

Ho farem breument:

1) LA QUANTIFICACIÓ DE L'ISI I LA SEVA HIPOTÈTICA EXIGIBILITAT

Ens diu el Sr. Antoni Martí que "... l'import acreditat per la societat concessionària en concepte d'impostos indirectes derivats de la construcció és de 638.615,08 euros, d'acord amb les declaracions de les liquidacions de l'impost indirecte sobre la prestació de serveis empresarials i professionals (ISI) i sobre la producció interna (IPI) dels exercicis 2006 i 2007.

I ens diu també que l'exercici 2008 es van liquidar ja 310.122,29 euros.

A partir d'aquests càlculs el govern de DA afirma en l'exposició de motius del projecte de llei que "... l'import restant que el Govern ha d'abonar a la concessionària és de 328.492,79 euros..."

Dat i beneït. Cap argumentació, cap raonament ni tampoc cap anàlisi dels fets anteriors.

Podríem dir que el govern de DA oblida la resolució del Govern de data 26 de juliol de 2006, per la qual es rebutja el pagament del sobrecost de construcció, resolució que, Sr. Martí, cal aplicar, *mutatis mutandis* a l'ISI de les factures que conformen el sobrecost, així com excloure les factures que responguin als capítols previstos en el contracte de concessió.

Podríem dir que ho oblida, o que no se n'ha adonat. Però no ho direm. No ho podem dir perquè estem convençuts que no ho obliden: ho han volgut amagar. Amagar pensant que no ho veuríem o que la seva onada taronja i, en aquest cas verda –no pas dels verds, tothom m'haurà entès– s'hauria endut els antecedents.

Però no ha estat així, Sr. Martí. Coneixem els antecedents i sabem perquè el Consell de Ministres, el 28 de desembre de 2007, va rebutjar pagar la totalitat de la reclamació: perquè era escandalosament evident que el Govern no podia anar contra els seus propis actes i no podia trepitjar, com sí que ho fa aquest projecte de Llei, la resolució del Govern de data 26 de juliol del 2006 rebutjant el sobrecost.

Clar i català i literalment: el que vostès proposen i nosaltres rebutgem és un escàndol i una espoliació a la caixa de l'Estat.

2) LA POSICIÓ JURÍDICA D'UNA SOCIETAT CONCESSIONÀRIA DAVANT ELS TRIBUTS QUE RESULTEN EXIGIBLES AL CONJUNT DELS CIUTADANS I DELS EMPRESARIS.

L'existència d'una relació de concessió entre un ens públic –en aquest cas el Govern– i un subjecte privat –en aquest cas la societat mercantil Centre de Tractament de Residus, S.A.– no pot pertorbar ni subvertir el normal funcionament i aplicació del dret tributari. Només ho podria fer si hi hagués alguna norma jurídica, amb rang de Llei, que disposés el contrari.

La nostra legislació tributària –que és clarament superior a un contracte de concessió– es fonamenta en l'exigència de l'obligació tributària a qui realitza el fet imposable, el que en dret tributari andorrà es defineix com “el fet generador”.

Que l'obligat tributari –en el cas que ens ocupa CTRASA– sigui alhora subjecte d'una relació jurídica de concessió administrativa no pot, ni ha d'interferir en l'exigència del tribut com si tal relació no existís. És a dir, la legislació fiscal s'aplica a CTRASA igual que s'exigeix a la resta de ciutadans.

Per molts socis amics o influents que hi hagi hagut o romanguin a CTRASA.

Sr. Martí, en un Estat de Dret –i Andorra de moment encara ho és– les normes imperatives s'han d'aplicar sense excepció.

Això suposa i això comporta en l'àmbit tributari que, si la Llei no disposa altrament, els tributs, els impostos, s'han d'aplicar i cobrar de la mateixa manera als administrats que són titulars d'una concessió pública i als que no ho són. A les empreses amigues del Govern i a les que no ho són.

El contracte de concessió fou subscrit voluntàriament per CTRASA i la Llei tributària s'ha d'aplicar sense tenir en compte –només faltaria, Sr. Martí– l'opinió del que està cridat i obligat legalment a suportar-la.

Senyor Martí, ni el Govern ni el Consell General, si volen respectar la Constitució i la Llei, no estan en disposició de decidir si exigeixen o no el tribut al concessionari, o si ho fan en millors o pitjors condicions que les que s'apliquen a la resta de contribuents.

El principi de legalitat tributària ho impedeix, de manera que els impostos indirectes liquidats per la societat Centre de Tractament de Residus SA

durant l'execució de les obres no es poden ni condonar, ni encara menys, subvencionar o pagar a costes de la resta de contribuents que respecten la llei.

El principi de legalitat tributària ho impedeix: els impostos indirectes (ISI i IPI) s'han d'exigir segons resulti de la llei i a tothom per igual.