

TEMA DEL DIA

Pàgines 3 i 5

Dictàmens internacionals

CONCLUSIONS DE L'ANÀLISI DELS EXPERTS DEL GRUP D'ESTATS CONTRA LA CORRUPCIÓ

Un informe del Consell d'Europa qüestiona la separació de poders

Entre d'altres, diu que «la Fiscalia no coopera espontàniament amb les autoritats penals»

Remarca, però, que des de la Constitució s'han fet avenços importants contra la corrupció

ENRIC GUINART*
ESCALDES-ENGORDANY

El Grup d'Estatuts Contra la Corrupció (Greco), l'òrgan del Consell d'Europa que examina la lluita anticorrupció dels països adscrits a l'ens, ha publicat un informe en què posa en dubte la separació de poders d'Andorra.

I és que entre moltes conclusions preocupants, l'estudi assegura que la independència de les autoritats judicials no és idònia. Així, el document remarca que «la Policia està massa estretament lligada al Govern i als magistrats». Igualment, l'informe constata que «els estatuts professionals i les possibilitats limitades de la carrera [dels magistrats] pot constituir un obstacle per a la seva independència i posa en dubte la seva motivació». A més, l'informe assegu-

ra que a la Policia i als magistrats els falten recursos humans i experts en la lluita contra la corrupció i el blanqueig de capital. I és que, des d'un punt de vista genèric, el text felicita el Principat pels passos que s'han fet en la lluita contra la corrupció des de l'aprovació de la Constitució, però recorda que «els riscos i la vulnerabilitat pel que fa a la corrupció afecten diverses àrees». A més, remarca que Andorra disposa de mecanismes per frenar els afers relacionats amb la corrupció però «aquests mecanismes no s'apliquen».

D'altra banda, l'equip avaluador remarca que la Llei de societats i la d'obertura al capital estranger que vol implantar l'Executiu han de servir per frenar «la utilització del prestanoms, les disposicions diverses que avui en dia no són gaire coherents sobre el secret bancari, els papers sense classificar dels professionals de les gestories i els economistes i l'existència d'un miler de societats sense activitat real que ofereixen serveis en matèria de gestió de patrimonis». El Greco qualifica la vigilància del Tribunal de Comptes de «satisfactòria», però també hi afegeix que «els seus poders i el seu compromís en la lluita contra la corrupció han de ser reforçats».

MÉS IMPLICACIÓ DE LA FISCALIA // Una de les altres conclusions cabdals de l'òrgan del Consell d'Europa és que reclama més implicació del Ministeri Fiscal: «Caldria una millor implicació de la Fiscalia, que no coopera espontàniament amb les autoritats penals pel que fa a la revelació dels delictes». A partir d'aquestes conclusions, els tècnics del Greco han elaborat un total de 18 recomanacions. Entre els consells que presenta

Continua a la pàgina 5



► Robert Ampuy, fiscal general, durant el discurs de l'obertura de l'any judicial.

+ dades

REQUERIMENTS PRINCIPALS

L'EQUIP D'EXPERTS DEL GRECO HA FORMULAT UN TOTAL DE 18 RECOMANACIONS A LES AUTORITATS ANDORRANES, ENTRE LES QUALS DESTAQUEN LES SEGÜENTS:

Reforçar la Policia

Donar un impuls a la Unitat d'Investigació del Servei de Policia criminal i promoure entre els agents l'especialització en matèria de la lluita anticorrupció.

Incrementar els jutges

Augmentar el nombre de jutges d'instrucció que siguin especialitzats en temes anticorrupció i en la lluita contra el blanqueig de diners.

Control dels comptes

Reforçar el paper del Tribunal de Comptes i que recorri més freqüentment el control de la gestió dels comptes públics amb potestat disciplinària.

Sensibilització

Adoptar línies directrius deontològiques per a l'Administració pública central i comunal, així com per als cossos específics, com ara la Policia.

Vies de protecció

Introduir mecanismes de protecció contra eventuais represàlies que puguin patir els agents públics que assenyalen suposicions de corrupció.

Canvis legislatius

Revisar la coherència de les disposicions legals que regulen el secret professional i el secret bancari per ampliar les diferents vies d'informació.

Estudis del fenomen

Fer un estudi sobre l'amplitud de les característiques de la corrupció susceptible d'existir a Andorra, cosa que permetria elaborar polítiques per fer-hi front.

La Policia obre 47 expedients disciplinaris interns en dos anys

► Entre les moltes dades fetes públiques per l'equip del Greco destaca la constatació que la Policia ha obert un total de 47 expedients disciplinaris interns per desobediència i negligència en un termini de només dos anys (23 el 2005 i 24 el 2006). L'ens qualifica les xifres d'«importants» i fan referència a dos casos especialment greus que són a les mans de la justícia, en un dels quals l'agent implicat ja ha dimissat. D'altra banda, entre el 2002 i el 2005 es van dur a terme 33 investigacions judicials sobre blanqueig, amb 38 ordres de confiscació.

Ve de la pàgina 3

l'òrgan del Consell d'Europa destaca la necessitat de reforçar la Unitat d'Investigació del Servei de la Policia criminal mitjançant la promoció de l'especialització dels policies en les infraccions relacionades amb la corrupció i el blanqueig de diners. El Greco també reclama que s'augmenti el nombre de jutges d'instrucció que s'ocupen d'aquests casos i, si això no és possible, tal com pel que fa als policies, millorar l'especialització dels jutges en el tema. També en referència als jutges, remarca que el Consell Superior de la Justícia «apliqui» els criteris de «mèrit i experiència professional» a l'hora de renovar el mandat dels jutges i recomana que es prenguin mesures per sensibilitzar el Ministeri Fiscal de «l'obligació legal actual creada pel Codi Penal pel que fa a assenyalar els casos de corrupció». Tanmateix, a més «d'estimular» la cooperació entre autoritats públiques, Policia i autoritats judicials, l'equip d'experts convida el Tribunal de Comptes a «recórrer més sovint al control de la gestió dels objectius i l'eficàcia dels comptes públics» i recomana que aquest ens tingui la possibilitat d'emprendre mesures disciplinàries. El Greco insisteix, d'una banda, que s'ha de revisar la legislació del secret bancari i, de l'altra, que es prevegin «mecanismes de protecció davant d'eventuals represàlies contra els agents públics que assenyalen suposicions de corrupció». ≡

*eguinart@andorra.elperiodico.com

EL FUNCIONAMENT DE L'ADMINISTRACIÓ GENERAL

El Greco diu que la contractació pública no és del tot transparent

► Lamenta que els funcionaris no estan sotmesos tots a les mateixes exigències

► Amb tot, remarca que la Llei de la funció pública de l'any 2000 és un avenç

ENRIC GUINART
ESCALDES-ENGORDANY

Tot i que remarca que la Llei de la funció pública de l'any 2000 és un avenç, el Greco també indica que «els processos de contractació pública tampoc no són avui en dia transparents».

En aquesta línia, l'equip d'experts assenyalava que encara s'han d'adoptar les regles deontològiques en tot el conjunt dels funcionaris amb la finalitat que, d'una banda, se sensibilitzin contra la corrupció i, de l'altra, es regulin els mecanismes de protecció de la carrera dels funcionaris. Igualment, l'informe també avisa que la situació «no és del tot



►► El Servei de Tràmits de l'edifici administratiu del Govern.

ideal», tenint en compte que «cada comú té la seva pròpia llei i que els funcionaris estan sotmesos tots a les mateixes exigències». A més, el Greco també dóna fe dels testimonis d'alguns representants andorranos sobre el fet que l'accés a la informació de l'Administració pública «no és del tot precís ni està garantit». Davant d'aquest panorama, l'òrgan del Consell d'Europa recomana adoptar unes línies di-

rectrius deontològiques per a l'Administració pública central i comunal, així com per als cossos especials, com ara la Policia i l'administració duanera.

UNA AUTORITAT ESPECÍFICA // Amb l'objectiu de precisar les regles que fixen la transparència de les activitats administratives i per garantir l'accés a documents públics en l'àmbit nacional i comunal, el Gre-

co proposa assignar a una autoritat específica la responsabilitat de vetllar pel respecte d'aquestes regles.

D'altra banda, al marge del funcionament de l'Administració pública, el Greco reclama que l'Executiu faci una esforç per estendre la sensibilització de la lluita contra la corrupció més enllà dels funcionaris i arribar al sector privat. Tanmateix, l'ens en qüestió lamenta que Andorra no hagi analitzat mai la naturalesa del fenomen de la corrupció i, per aquest motiu, insta les autoritats andorranes a procedir a fer un estudi sobre «l'amplitud de les característiques de la corrupció susceptibles d'existir a Andorra», cosa que facilitaria l'elaboració de directrius i polítiques anticorrupció.

Davant del dictamen del Greco, ara l'Executiu disposa de menys d'un any i mig per posar en marxa les propostes que se li han fet, ja que abans del 30 de juny de l'any 2008 el Consell d'Europa analitzarà la posada en marxa d'unes recomanacions que, tot i que no tenen un caràcter vinculant, sí que poden perjudicar la transparència del país en l'àmbit internacional si no s'apliquen. ≡